

INOCENCIO MELÉNDEZ JULIO

TRATADO DE DERECHO DE LOS CONTRATOS ESTATALES Y DE LA RESPONSABILIDAD CONTRACTUAL

TOMO I

LA RESPONSABILIDAD CIVIL-CONTRACTUAL
EN LA GESTIÓN DE LOS CONTRATOS ESTATALES

“Actualizado con el Estatuto único reglamentario del derecho administrativo de los sectores regulados y de contratación pública, contenido en el Decreto No. 1082 de 2015”

“Estudio especial sobre la defensa de los derechos patrimoniales del propietario poseedor y arrendatario en la gestión y adquisición de los predios requeridos para la ejecución del contrato estatal de obra pública y de concesión de infraestructura del transporte y de servicios públicos”.


Grupo Editorial
IBÁÑEZ



CONTENIDO

ABREVIATURAS	43
PRESENTACIÓN	47
INTRODUCCIÓN	49

LIBRO PRIMERO

EL CONTRATO ESTATAL COMO NEGOCIO JURÍDICO DE ATRIBUCIONES PATRIMONIALES: DAÑO PATRIMONIAL Y RESPONSABILIDAD CIVIL-CONTRACTUAL

PRIMERA PARTE

DEL DERECHO CIVIL-PATRIMONIAL EN LA GESTIÓN DE LOS CONTRATOS ESTATALES

TÍTULO PRIMERO

LA TEORÍA DEL CONTRATO ESTATAL COMO INSTITUCIÓN DE RELACIONES JURÍDICO-PATRIMONIALES

CAPÍTULO PRIMERO: DERECHO PATRIMONIAL Y CONTRATOS ESTATALES.....62

1. DERECHO PATRIMONIAL, PATRIMONIO PÚBLICO Y PRIVADO EN EL CONTRATO ESTATAL62

2. CONCEPTO, ELEMENTOS Y ESTRUCTURA DE LA RELACIÓN JURÍDICO-PATRIMONIAL	64
3. EL CONTRATO ESTATAL COMO NEGOCIO JURÍDICO-PATRIMONIAL Y LA SEGURIDAD JURÍDICA CONTRACTUAL.....	66
4. LAS ATRIBUCIONES PATRIMONIALES INJUSTIFICADAS, LA DOCTRINA DEL ENRIQUECIMIENTO INJUSTIFICADO Y LOS PRESUPUESTOS DE LA PRETENSIÓN DE ENRIQUECIMIENTO: EFECTOS DEL ENRIQUECIMIENTO SIN CAUSA	68
CAPÍTULO SEGUNDO: PATRIMONIALIDAD Y RESPONSABILIDAD COMO ELEMENTO DE LA OBLIGACIÓN: EL OBJETO DE LA RELACIÓN OBLIGATORIA EN EL CONTRATO ESTATAL	71
1. LA PATRIMONIALIDAD DE LA PRESTACIÓN Y DE LA OBLIGACIÓN.....	71
2. LA PRESTACIÓN DEBIDA Y LAS OBLIGACIONES DE MEDIO Y OBLIGACIONES DE RESULTADO EN EL CONTRATO ESTATAL	72
3. OBLIGACIONES DE DAR EN LOS CONTRATOS ESTATALES.....	74
3.1. LA OBLIGACIÓN DE DAR EN LA PRESTACIÓN DE ENTREGA, TRASPASO Y TRANSMISIÓN DE DERECHOS EN LOS CONTRATOS ESTATALES	74
3.2. LA OBLIGACIÓN DE DAR EN LOS CONTRATOS DEL ESTATALES COMO PRESTACIÓN DE RESULTADO	75
4. LAS OBLIGACIONES DE HACER EN LOS CONTRATOS ESTATALES	75
4.1. LA PRESTACIÓN EN LAS OBLIGACIONES DE HACER.....	76
4.2. CRITERIOS DE DISTINCIÓN DE LAS OBLIGACIONES DE HACER EN LAS OBLIGACIONES DE MEDIO Y DE RESULTADO	76
5. LAS OBLIGACIONES NEGATIVAS DE NO HACER	77
CAPÍTULO TERCERO: EL INCUMPLIMIENTO DEFINITIVO DE LAS OBLIGACIONES CONTENIDAS EN EL CONTRATO ESTATAL Y EFECTOS PATRIMONIALES	78

1. INCUMPLIMIENTO POR OMISIÓN DE LA PRESTACIÓN DEBIDA	78
2. FRONTERAS ENTRE EL INCUMPLIMIENTO POR MORA O RETARDO Y EL INCUMPLIMIENTO DEFINITIVO EN LA PRESTACIÓN DEL CONTRATO ESTATAL	78
3. EL INCUMPLIMIENTO DEFINITIVO DEL CONTRATO Y CONSECUENCIAS PATRIMONIALES	79
4. LA IMPOSIBILIDAD SOBREVENIDA DE LA PRESTACIÓN	80
5. LA IMPOSIBILIDAD TEMPORAL PROLONGADA Y LA FRUSTRACIÓN DEL FIN DEL NEGOCIO JURÍDICO DEL CONTRATO ESTATAL	81
CAPÍTULO CUARTO: EL CUMPLIMIENTO DEFECTUOSO DEL OBJETO DE LOS CONTRATOS ESTATALES	82
1. LA EJECUCIÓN DEFECTUOSA DE LA PRESTACIÓN EN EL CONTRATO ESTATAL	82
2. LOS VICIOS O DEFECTOS DE LOS BIENES OCULTOS EN LOS CONTRATOS ESTATALES DE SUMINISTRO Y DE COMPRA VENTA Y EN LOS DE ARRENDAMIENTO.	82
3. LOS VICIOS O DEFECTOS DE LAS COSAS CONSTRUIDAS EN LOS CONTRATOS DE OBRAS	83
4. ALCANCE FÁCTICO DEL CUMPLIMIENTO DEFECTUOSO DE LAS OBLIGACIONES	84
TÍTULO SEGUNDO	
EL DERECHO DE DAÑOS Y LA FUNCIÓN PATRIMONIAL DE LOS CONTRATOS ESTATALES	
CAPÍTULO PRIMERO: LA FUNDAMENTACIÓN Y LAS FUNCIONES DEL DERECHO DE DAÑOS EN LOS CONTRATOS ESTATALES.....	85

1. LAS FUNCIONES DEL DERECHO DE DAÑOS	85
2. LA RELATIVIZACIÓN DEL PRINCIPIO DE REPARACIÓN INTEGRAL DEL DAÑO CONTRACTUAL EN LOS CONTRATOS ESTATALES.....	86
CAPÍTULO SEGUNDO: LA DELIMITACIÓN DEL DERECHO DE DAÑOS	88
1. RESPONSABILIDAD CONTRACTUAL Y RESPONSABILIDAD EXTRACONTRACTUAL: PRINCIPIO DE LA UNIDAD DE LA CULPA CIVIL... ..	88
2. LA RESPONSABILIDAD CIVIL DERIVADA DEL DELITO	90
CAPÍTULO TERCERO: LA APLICACIÓN DEL DERECHO DE DAÑOS A CASOS CONCRETOS DE REPARACIÓN PATRIMONIAL DERIVADA DEL CONTRATO ESTATAL.....	95
1. LA NOCIÓN JURÍDICA DEL DAÑO INDEMNIZABLE Y RESARCIBLE EN EL CONTRATO ESTATAL.....	95
2. LA TEORÍA DE LA CAUSALIDAD EN LA RESPONSABILIDAD CIVIL: RELACIÓN CAUSA-EFECTO.	96

SEGUNDA PARTE

LA TEORÍA DE LA RESPONSABILIDAD CIVIL Y DEL DAÑO PATRIMONIAL EN LOS CONTRATOS ESTATALES

TÍTULO PRIMERO

LA RESPONSABILIDAD CIVIL-CONTRACTUAL DE LAS PARTES EN EL CONTRATO ESTATAL

CAPÍTULO PRIMERO: LA TIPOLOGÍA DE LA RESPONSABILIDAD CONTRACTUAL DERIVADA DEL CONTRATO ESTATAL	99
1. TIPOLOGÍA DE LA RESPONSABILIDAD CIVIL-CONTRACTUAL DERIVADA DEL CONTRATO ESTATAL SEGÚN EL ORIGEN DEL DAÑO PATRIMONIAL	99

2. TIPOS DE RESPONSABILIDAD CONTRACTUAL DERIVADA DEL CONTRATO ESTATAL SEGÚN LA CARGA DE LA PRUEBA DE LA CULPA: OBLIGACIONES DE MEDIO Y DE RESULTADOS	100
CAPÍTULO SEGUNDO: REQUISITOS PARA QUE HAYA RESPONSABILIDAD CIVIL- CONTRACTUAL DERIVADA DE LA GESTIÓN DE UN CONTRATO ESTATAL	102
1. ES NECESARIO QUE SE HAYA CELEBRADO UN CONTRATO ESTATAL VÁLIDO	103
1.1. RESPONSABILIDAD CIVIL PRE-CONTRACTUAL Y <i>DAÑO PATRIMONIAL</i> GENERADO EN EL ÍTER- CONTRACTUAL	104
1.2. RESPONSABILIDAD CIVIL-CONTRACTUAL POR LA OCURRENCIA DEL <i>DAÑO PATRIMONIAL</i> DURANTE LA EJECUCIÓN EN EL ÍTER CONTRACTUAL DEL CONTRATO ESTATAL	106
1.3. RESPONSABILIDAD CIVIL-CONTRACTUAL POR LA OCURRENCIA DEL <i>DAÑO PATRIMONIAL</i> DURANTE LA FASE POST-CONTRACTUAL DEL CONTRATO ESTATAL	111
2. ES NECESARIO QUE EL <i>DAÑO PATRIMONIAL</i> SURJA DE LA INEJECUCIÓN DE LAS OBLIGACIONES ESTIPULADAS EN EL CONTRATO ESTATAL	112

TÍTULO SEGUNDO

ELEMENTOS DE LA RESPONSABILIDAD CIVIL- CONTRACTUAL DERIVADA DE LOS CONTRATOS ESTATALES

CAPÍTULO PRIMERO: LA CONDUCTA O COMPORTAMIENTO CONTRACTUAL DEL DEMANDADO EN EL CONTRATO ESTATAL	114
1. LA CONDUCTA EXIGE UN COMPORTAMIENTO CONTRACTUAL POR ACCIÓN U OMISIÓN	114
2. LA CONDUCTA OMISIVA O DE ACCIÓN EN EL CONTRATO ESTATAL DEBE PROVENIR DEL CONTRATANTE, CONSULTOR, INTERVENTOR, SUPERVISOR, O DEL CONTRATISTA PARTICULAR	115

3. LA CONDUCTA DE ACCIÓN U OMISIÓN DEBE SER CONTRARIA A LAS OBLIGACIONES CONTENIDAS EN EL CONTRATO ESTATAL	117
CAPÍTULO SEGUNDO: LA CULPA COMO ELEMENTO ADICIONAL DE LA RESPONSABILIDAD CIVIL DERIVADA DEL CONTRATO ESTATAL	119
1. LOS PRINCIPIOS ORIENTADORES DE LA CULPA CONTRACTUAL.....	119
2. LA CULPA CONTRACTUAL A TÍTULO DE DOLO <i>O DOLO CONTRACTUAL</i>	120
3. EL DOLO EN LA FORMACIÓN DEL CONTRATO Y EL DOLO EN EL INCUMPLIMIENTO DEL CONTRATO	120
4. LA FALTA A TÍTULO DE CULPA.....	121
5. LOS LÍMITES DE LA RESPONSABILIDAD CONTRACTUAL SIN CULPA.....	121
5.1. LA RESPONSABILIDAD OBJETIVA	122
5.2. LA RESPONSABILIDAD POR EL HECHO PROPIO	123
5.3. LA RESPONSABILIDAD CIVIL POR LA ENTREGA DE PRODUCTOS DEFECTUOSOS	123
5.4. LA RESPONSABILIDAD POR EL HECHO AJENO O DE UN TERCERO ..	124
5.5. LA RESPONSABILIDAD POR DAÑOS DERIVADOS DE LA CONSTRUCCIÓN DE OBRAS	124
CAPÍTULO TERCERO: EL DAÑO PATRIMONIAL DERIVADO DE LA GESTIÓN DEL CONTRATO ESTATAL Y SU REPARACIÓN	126
1. NOCIÓN CIVIL Y PATRIMONIAL DE DAÑO CONTRACTUAL	126
2. CARACTERÍSTICAS DEL DAÑO PATRIMONIAL-CONTRACTUAL.....	126
CAPÍTULO CUARTO: EL NEXO DE CAUSALIDAD ENTRE LA CONDUCTA Y EL DAÑO PATRIMONIAL COMO RESULTADO	128

1. LA CAUSALIDAD JURÍDICA COMO NEXO ENTRE LA CONDUCTA Y EL DAÑO 128
2. EL NEXO CAUSAL DEBE CORRESPONDER A LA TEORÍA DE LA CAUSA EFICIENTE 128

CAPÍTULO QUINTO: EL ABUSO DEL DERECHO POR LO GESTORES CONTRACTUALES Y DE LOS ÓRGANOS DE CONTROL EN LA GESTIÓN DE LA CONTRATACIÓN ESTATAL Y SUS EFECTOS 130

1. EL EJERCICIO ABUSIVO DEL DERECHO DE PROPIEDAD, DEL DERECHO AMBIENTAL Y DEL DERECHO A LA COPROPIEDAD..... 130
2. EL EJERCICIO ABUSIVO DEL DERECHO CONTRACTUAL Y DE LAS POTESTADES EXCEPCIONALES Y/O PRERROGATIVAS PÚBLICAS..... 132
3. EL EJERCICIO ABUSIVO DEL DERECHO ADMINISTRATIVO Y LA DESVIACIÓN DE PODER EN EL CONTRATO ESTATAL 134

LIBRO SEGUNDO

LA RESPONSABILIDAD CIVIL Y LA REPARACIÓN INTEGRAL DEL DAÑO PATRIMONIAL DERIVADO DE LA CONTRATACIÓN ESTATAL

PRIMERA PARTE

LA RESPONSABILIDAD CIVIL Y EL DAÑO PATRIMONIAL DERIVADO DEL CONTRATO ESTATAL SEGÚN SU TIPOLOGÍA, OBJETO Y NATURALEZA JURÍDICA DE LAS PARTES

TÍTULO PRIMERO

LA RESPONSABILIDAD CIVIL Y EL DAÑO PATRIMONIAL SEGÚN EL OBJETO DEL CONTRATO ESTATAL

- CAPÍTULO PRIMERO: LA RESPONSABILIDAD CIVIL- CONTRACTUAL Y EL DAÑO PATRIMONIAL EN EL CONTRATO DE OBRA PÚBLICA 139**

1. MODALIDADES DEL CONTRATO DE OBRA PÚBLICA DE ACUERDO A LA CLÁUSULA DE PRECIO Y PAGO.....	140
1.1. EL DAÑO PATRIMONIAL EN EL CONTRATO DE OBRA PÚBLICA A PRECIO GLOBAL O ALZADO: PRECIO GLOBAL FIJO Y PRECIO GLOBAL CON FÓRMULA DE REAJUSTE	142
1.2. EL DAÑO PATRIMONIAL EN EL CONTRATO DE OBRA PÚBLICA A PRECIOS UNITARIOS	146
1.3. EL DAÑO PATRIMONIAL EN EL CONTRATO DE OBRA PÚBLICA POR EL SISTEMA DE ADMINISTRACIÓN DELEGADA.....	150
1.4. EL DAÑO PATRIMONIAL EN EL CONTRATO DE OBRA PÚBLICA POR EL REEMBOLSO DE GASTOS Y PAGO DE HONORARIOS	151
2. EL DAÑO PATRIMONIAL EN EL CONTRATO DE OBRA PÚBLICA Y DE CONCESIÓN DE INFRAESTRUCTURA CON FASE DE PRE-CONSTRUCCIÓN, CONSTRUCCIÓN Y MANTENIMIENTO CON ENTREGA DE ESTUDIOS Y DISEÑOS	153
3. EL DAÑO PATRIMONIAL EN EL CONTRATO DE OBRA PÚBLICA Y DE CONCESIÓN DE INFRAESTRUCTURA –LLAVE EN MANO.....	155
CAPITULO SEGUNDO: LA RESPONSABILIDAD CIVIL Y EL DAÑO PATRIMONIAL EN LOS CONTRATOS DE CONCESIÓN DE OBRAS PÚBLICAS Y DE CONCESIONES VIALES E INFRAESTRUCTURAS DEL TRANSPORTE.....	156
1. EL CONTRATO DE CONCESIÓN DE INFRAESTRUCTURAS DEL TRANSPORTE EN COLOMBIA CLASIFICADAS EN GENERACIONES SEGÚN LA ESTRUCTURACIÓN JURÍDICA, TÉCNICA Y FINANCIERA DE CADA PROYECTO CONCESIONAL Y LOS SISTEMAS DE RIESGOS ADOPTADOS.....	157
1.1. CONCESIONES VIALES DE PRIMERA GENERACIÓN	161
1.2. CONCESIONES VIALES DE SEGUNDA GENERACIÓN.....	164
1.3. CONCESIONES VIALES DE TERCERA GENERACIÓN	167
1.4. CONCESIONES VIALES DE CUARTA GENERACIÓN.....	170

1.5. EL DAÑO PATRIMONIAL DURANTE LA ETAPA PRE-CONTRACTUAL DE PREPARACIÓN, CONCEPCIÓN O FORMACIÓN DEL CONTRATO	172
1.6. EL DAÑO PATRIMONIAL DURANTE LA ETAPA CONTRACTUAL O DE EJECUCIÓN DEL CONTRATO	173
<i>1.6.1. EL DAÑO PATRIMONIAL DURANTE LA ETAPA DE OPERACIÓN DEL CONTRATO DE CONCESIÓN</i>	<i>176</i>
<i>1.6.2. EL DAÑO PATRIMONIAL DURANTE LA ETAPA DE REHABILITACIÓN Y MANTENIMIENTO DEL CONTRATO DE CONCESIÓN</i>	<i>177</i>
2. EL DAÑO PATRIMONIAL A LA FASE POST-CONTRACTUAL EN ESPECIAL A LA CLÁUSULA DE REVERSIÓN	178
3. LA RESPONSABILIDAD CIVIL-CONTRACTUAL Y DAÑO PATRIMONIAL EN LOS CONTRATOS DE CONCESIÓN MEDIANTE EL ESQUEMA DE ASOCIACIONES PÚBLICO PRIVADAS DE INICIATIVA PÚBLICA E INICIATIVA PRIVADA	181
4. LA RENEGOCIACIÓN DE LAS CONCESIONES, ADICIONES EN PLAZO	183

CAPÍTULO TERCERO: LA RESPONSABILIDAD CIVIL Y EL DAÑO PATRIMONIAL EN LA GESTIÓN Y ADQUISICIÓN PREDIAL REQUERIDOS PARA LA EJECUCIÓN DEL CONTRATO ESTATAL DE OBRA PÚBLICA, DE INFRAESTRUCTURA DEL TRANSPORTE Y DE SERVICIOS PÚBLICOS	188
------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------

1. LA GESTIÓN Y ADQUISICIÓN PREDIAL PARA LA EJECUCIÓN Y DESARROLLO DE PROYECTOS DE INFRAESTRUCTURAS DE TRANSPORTE Y DE SERVICIOS PÚBLICOS URBANOS Y RURALES	189
1.1. LA INDEMNIZACIÓN DEBE SER JUSTA E INTEGRAL.....	192
1.2. ESTIMACIÓN Y TASACIÓN DE LA INDEMNIZACIÓN DEPENDIENDO DE LA FUNCIÓN QUE ESTA CUMPLE.....	193
1.3. FUNCIÓN COMPENSATORIA.....	194
1.4. FUNCIÓN REPARATORIA	195

1.5. FUNCIÓN RESTITUTIVA	196
2. IGUALDAD DE CRITERIOS EN LA ESTIMACIÓN TANTO DE LA INDEMNIZACIÓN QUE REALIZA EL JUEZ DEL PRECIO NEGOCIADO EN LA ETAPA DE ENAJENACIÓN VOLUNTARIA	197
3. GESTIÓN Y RIESGO PREDIAL EN LOS CONTRATOS DE OBRA PÚBLICA Y DE CONCESIÓN INFRAESTRUCTURAS DEL TRANSPORTE Y SERVICIOS PÚBLICOS	198
4. LA RESPONSABILIDAD CIVIL DE LAS PERSONAS JURÍDICAS QUE EJECUTEN PROYECTOS DE INFRAESTRUCTURA DE ASOCIACIÓN PÚBLICO-PRIVADOS.....	200
CAPITULO CUARTO: LA RESPONSABILIDAD CIVIL Y EL DAÑO PATRIMONIAL EN LA GESTIÓN DE OTROS CONTRATOS TÍPICOS Y ATÍPICOS	201
1. LA RESPONSABILIDAD CIVIL-CONTRACTUAL Y EL DAÑO- PATRIMONIAL EN LOS CONTRATOS TÍPICOS	202
1.1. EL CONTRATO DE CONSULTORÍA.....	203
<i>1.1.1. CONTRATO DE CONSULTORÍA PARA LOS ESTUDIOS NECESARIOS PARA LA EJECUCIÓN DE PROYECTOS DE INVERSIÓN</i>	<i>205</i>
<i>1.1.2. CONTRATO DE CONSULTORÍA PARA ESTUDIOS DE DIAGNÓSTICO, PREFECTIBILIDAD O FACTIBILIDAD PARA PROGRAMAS O PROYECTOS ESPECÍFICOS</i>	<i>206</i>
<i>1.1.3. CONTRATO DE CONSULTORÍA PARA LA ASESORÍA TÉCNICA DE COORDINACIÓN, CONTROL Y SUPERVISIÓN</i>	<i>208</i>
<i>1.1.4. CONTRATO DE INTERVENTORÍA Y SUPERVISIÓN</i>	<i>209</i>
<i>1.1.5. CONTRATO DE CONSULTORÍA PARA LA ASESORÍA TÉCNICA EN GERENCIA DE OBRA O PROYECTOS.....</i>	<i>212</i>
<i>1.1.6. CONTRATOS DE CONSULTORÍA PARA LA DIRECCIÓN, PROGRAMACIÓN Y LA EJECUCIÓN DE DISEÑOS, PLANOS, ANTEPROYECTOS Y PROYECTOS</i>	<i>213</i>

1.2. EL CONTRATO DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS.....	214
1.2.1. <i>CONTRATO DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS EN EL DECRETO LEY 150 DE 1976</i>	217
1.2.2. <i>CONTRATO DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS EN EL DECRETO LEY 222 DE 1983</i>	218
1.2.3. <i>CONTRATO DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS EN LA LEY 80 DE 1983</i>	219
1.2.4. <i>CONTRATO DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS EN EL DECRETO 2170 DE 2002</i>	221
1.2.5. <i>CONTRATO DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS EN LA LEY 1150 DE 2007</i>	222
1.2.6. <i>CONTRATO DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS EN EL DECRETO 066 DE 2008</i>	222
1.2.7. <i>CONTRATO DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS EN EL DECRETO 2474 DE 2008</i>	223
1.2.8. <i>EL CONTRATISTA DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS CONFORME A LA LEY 1474 DE 2011 ES SUJETO DISCIPLINABLE, GESTOR FISCAL Y RESPONDE EN MATERIA PENAL CONFORME AL RÉGIMEN DE LOS SERVIDORES PÚBLICOS</i>	224
1.2.9. <i>CONTRATO DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES EN LA LEY 1150 DE 2007 Y EL DECRETO 1082 DE 2015</i>	225
1.2.9.1. <i>De la selección del contratista de prestación de servicios profesionales</i>	226
1.2.9.2. <i>De la idoneidad</i>	229
1.2.9.3. <i>De la experiencia</i>	230
1.2.9.4. <i>De la capacidad</i>	231
1.2.10. <i>Contrato de prestación de servicios de apoyo a la gestión</i>	234

1.2.3. <i>CONTRATO DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS PARA LA EJECUCIÓN DE TRABAJOS ARTÍSTICOS</i>	236
1.3. EL DAÑO PATRIMONIAL EN EL CONTRATO DE SUMINISTRO DE BIENES MUEBLES, Y SERVICIOS DE MANTENIMIENTO, DE ASEO, VIGILANCIA Y OTROS SERVICIOS TÉCNICOS DE REPARACIÓN DE EQUIPOS	239
1.4. EL DAÑO PATRIMONIAL EN LOS CONTRATO DE COMPRAVENTA DE BIENES EN EL DECRETO 1082 DE 2015	241
1.5. LA RESPONSABILIDAD CIVIL Y EL DAÑO PATRIMONIAL EN LOS NEGOCIOS FIDUCIARIOS	242
1.6. CONTRATO DE ENCARGO FIDUCIARIO	243
1.7. CONTRATO DE EMPRÉSTITOS NACIONALES E INTERNACIONALES....	245
1.8. EL CONTRATO MERCANTIL DE SEGUROS QUE AMPARA OBLIGACIONES ADQUIRIDAS POR EL CONTRATISTA ESTATAL CONFORME AL DECRETO 1082 DE 2015.....	248
1.9. LA POSICIÓN DE LOS ÓRGANOS DE VIGILANCIA Y CONTROL PENAL, FISCAL Y DISCIPLINARIO EN RELACIÓN AL CONTRATO DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS GENERA INCERTIDUMBRE JURÍDICA.....	251
1.10.EL CONTRATO PRIVADO DE FIDUCIA MERCANTIL PARA EL MANEJO DE LOS ANTICIPOS EN LOS CONTRATOS DE OBRA, CONCESIÓN, SALUD O LOS QUE SE ADJUDIQUEN EN LICITACIÓN PÚBLICA, SEGÚN EL DECRETO 1082 DE 2015	252
2. LA RESPONSABILIDAD CIVIL Y DAÑO PATRIMONIAL EN LOS CONTRATOS ESTATALES ATÍPICOS.....	253
2.1. CONTRATO LEASING.....	253
2.1.1. <i>NATURALEZA JURÍDICA DEL CONTRATO LEASING</i>	254
2.1.2. <i>CARACTERÍSTICAS DEL CONTRATO DE LEASING</i>	255
2.2. CONTRATO FACTORING	256

2.2.1. <i>NATURALEZA JURÍDICA DEL CONTRATO DE FACTORING</i>	257
2.2.2. <i>CARACTERÍSTICAS DEL CONTRATO DE FACTORING</i>	257
2.3. <i>CONTRATO DE FRANQUICIA</i>	258
2.3.1. <i>NATURALEZA JURÍDICA DEL CONTRATO DE FRANQUICIA</i>	258
2.3.2. <i>CARACTERÍSTICAS DEL CONTRATO DE FRANQUICIA</i>	259
2.4. <i>JOINT VENTURE</i>	260
2.4.1. <i>NATURALEZA JURÍDICA DEL JOINT VENTURE</i>	260
2.4.2. <i>CARACTERÍSTICAS DEL CONTRATO JOINT VENTURE</i>	261
2.5. <i>CONTRATO DE MERCHANDISING</i>	263
2.6. <i>EL CONTRATO PUTTING OUT SYSTEM</i>	264
2.7. <i>EL CONTRATO JUST IN TIME</i>	264
2.8. <i>EL CONTRATO SWAP</i>	265
2.8.1. <i>PARTES INTERVINIENTES EN EL CONTRATO SWAPS</i>	266
2.8.2. <i>NATURALEZA JURÍDICA DEL CONTRATO SWAPS</i>	266
2.8.3. <i>CARACTERÍSTICAS DE LOS CONTRATOS SWAPS</i>	267
2.9. <i>EL CONTRATO FORWARD</i>	268
2.9.1. <i>PORTE INTERVINIENTES EN EL CONTRATO FORWARD</i>	269
2.9.2. <i>CARACTERÍSTICAS DEL CONTRATO FORWARD</i>	270
2.10. <i>EL CONTRATO DE OPCIÓN</i>	270
2.10.1. <i>NATURALEZA JURÍDICA DEL CONTRATO DE OPCIÓN</i>	271
2.10.2. <i>PARTES INTERVINIENTES DEL CONTRATO DE OPCIÓN</i>	271

2.10.3. <i>CARACTERÍSTICAS DEL CONTRATO DE OPCIÓN</i>	271
2.11. <i>EL CONTRATO UNDERWRITTING</i>	272
2.11.1. <i>NATURALEZA JURÍDICA DEL CONTRATO UNDERWRITTING</i> ..	272
2.11.2. <i>PARTES INTERVINIENTES EN EL CONTRATO UNDERWRITTING</i> ..	272
2.11.3. <i>CARACTERÍSTICAS DEL CONTRATO UNDERWRITTING</i>	273
2.12. <i>EL CONTRATO REPORTO</i>	274
2.12.1. <i>PARTES INTERVINIENTES EN EL CONTRATO REPORTO</i>	274
2.12.2. <i>NATURALEZA JURÍDICA DEL CONTRATO REPORTO</i>	274
2.12.3. <i>CARACTERÍSTICAS DEL CONTRATO REPORTO</i>	274
2.13. <i>EL CONTRATO DE OUTSOURCING</i>	275
2.13.1. <i>NATURALEZA JURÍDICA DEL CONTRATO DE OUTSOURCING</i>	275
2.13.2. <i>PARTES INTERVINIENTES EN EL CONTRATO DE OUTSOURCING</i> ..	276
2.13.3. <i>CARACTERÍSTICAS DEL CONTRATO DE OUTSOURCING</i>	276
CAPÍTULO QUINTO: LA RESPONSABILIDAD CIVIL Y EL DAÑO PATRIMONIAL EN LOS CONTRATOS ESTATALES SIMULADOS Y FRAUDULENTOS: EL TESTAFERRATO CONTRACTUAL	277
1. <i>LOS CONTRATOS ESTATALES SIMULADOS Y FRAUDULENTOS</i>	278
1.1. <i>LOS CONTRATOS ESTATALES SIMULADOS</i>	279
1.2. <i>LOS CONTRATOS ESTATALES FRAUDULENTOS</i>	280
2. <i>DE LAS MODALIDADES DE SELECCIÓN DE CONTRATISTAS Y EL FRAUDE CONTRACTUAL</i>	281
2.1. <i>EL FRAUDE EN RAZÓN A LA CUANTÍA DEL CONTRATO</i>	282
2.2. <i>EL FRAUDE EN RAZÓN AL OBJETO DEL CONTRATO</i>	283

2.3. EL FRAUDE EN RAZÓN A LA NATURALEZA, CANTIDAD, ESTADO Y CALIDAD DE LOS BIENES Y SERVICIOS; Y EL ACTO DE RECIBO Y ENTREGA A SATISFACCIÓN.....	284
3. LA CONTRATACIÓN DE LOS GRUPOS ECONÓMICOS NO DECLARADOS COMO UNIDAD DE EMPRESA.....	285
4. LA CONTRATACIÓN DE EMPRESAS DE UN GRUPO ECONÓMICO DECLARADO POR LA AUTORIDADES COMO UNIDAD DE EMPRESA.....	286
5. LOS CONTRATOS CELEBRADOS CON PERSONAS NATURALES, PERSONAS JURÍDICAS, CONSORCIOS, UNIONES TEMPORALES QUE HACEN CONTRIBUCIONES A PARTIDOS, MOVIMIENTOS Y CANDIDATOS PARA CAMPAÑAS POLÍTICAS	286
6. LOS VÍNCULOS DE CONSANGUINIDAD, AFINIDAD Y CIVIL ASOCIADOS A PERSONAS NATURALES Y JURÍDICAS QUE CELEBRAN CONTRATOS ESTATALES	287
7. EL TESTAFERRATO CONTRACTUAL O CONTRATACIÓN POR INTERPUESTA PERSONA	288
8. EL MÓVIL DE LA SIMULACIÓN Y EL FRAUDE EN LOS CONTRATOS ESTATALES	288
9. MODALIDADES Y FORMAS DE COMPORTAMIENTO EN EL TESTAFERRATO, FRAUDE Y SIMULACIÓN EN LOS CONTRATOS ESTATALES.....	289
9.1. NOCIÓN Y ALCANCE DEL TESTAFERRATO EN LOS CONTRATOS ESTATALES	290
9.1.1. <i>LOS CONTRATOS ESTATALES SIMULADOS Y FRAUDULENTOS DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS CON PRIMA DE ÉXITO</i>	290
9.2. LOS CONTRATOS DE FIDUCIA MERCANTIL IRREVOCABLE QUE TIENEN COMO FUENTE DE INGRESOS LA FACTURACIÓN DE CONTRATOS ESTATALES MEDIANTE CESIÓN DE DERECHOS ECONÓMICOS	291
9.3. LOS SUBCONTRATOS Y OFERTAS MERCANTILES SUSCRITOS CON CONTRATISTAS ESTATALES PARA SUMINISTRAR BIENES Y SERVICIOS...292	

9.4. EL ROL DE LA ENTIDAD CONTRATANTE, DE LOS INTERVENTORES Y SUPERVISORES EN EL GIRO, MANEJO, INVERSIÓN Y LA LIQUIDACIÓN DE LOS ANTICIPOS.....	293
9.5. LAS ACTAS BILATERALES FRAUDULENTAS DE LIQUIDACIÓN DE LOS CONTRATOS Y DE LA LIQUIDACIÓN UNILATERAL FRAUDULENTA DE LOS CONTRATOS ESTATALES.....	293
9.6. LAS ACTAS FRAUDULENTAS DE RECIBO Y ENTREGA DE LOS BIENES Y SERVICIOS CONTRATADOS	294
9.7. LAS ADICIONES EN PLAZO, ADICIONES EN RECURSOS, CONTRATOS ADICIONALES Y MAYORES CANTIDADES DE OBRAS Y SUSENSIONES DE LOS CONTRATOS SIMULADOS Y FRAUDULENTOS.....	295
9.8. LA MAYOR PERMANENCIA EN LAS OBRAS SIMULADAS Y FRAUDULENTAS	296
9.9. EL RESTABLECIMIENTO FRAUDULENTO DEL EQUILIBRIO ECONÓMICO DEL CONTRATO.....	296
9.10. LAS MAYORES CANTIDADES DE OBRAS EJECUTADAS DE REDES DE DESVÍOS, DEMOLICIÓN Y DEPOSICIÓN DE ESCOMBROS MEDIANTE MANIOBRAS DE EJECUCIÓN CONTRACTUAL FRAUDULENTAS	297
9.11. EL FRAUDE MEDIANTE LA MAYOR PERMANENCIA POR RIESGOS PREDIALES	297
9.12. EL FRAUDE CONTRACTUAL MEDIANTE LAS GLOSAS A LOS DISEÑOS POR PARTE DEL CONTRATISTA	297
9.13. LA SIMULACIÓN Y EL FRAUDE MEDIANTE LA ACREDITACIÓN DE REQUISITOS TÉCNICOS, FINANCIEROS, JURÍDICOS DE EXPERIENCIA Y DE RECURSO HUMANO DISPONIBLE DE LOS OFERENTES PARA ACCEDER A LOS CONTRATOS ESTATALES	298
10. LOS CONCEPTOS DE DIVERSIFICACIÓN EMPRESARIAL, UNIDAD DE EMPRESA, PIRÁMIDES FINANCIERAS Y REGISTRO DE PROPONENTES EN LOS CONTRATOS SIMULADOS Y FRAUDULENTOS	299

11. ENRIQUECIMIENTO SIN CAUSA DE UNO DE LOS SUJETOS CONTRACTUALES PARA EL LEGÍTIMO RESTABLECIMIENTO DEL CARÁCTER CONMUTATIVO DEL CONTRATO ESTATAL 300
12. ENRIQUECIMIENTO ILÍCITO DERIVADO DE LOS CONTRATOS ESTATALES SIMULADOS Y FRAUDULENTOS 304

TITULO SEGUNDO

LA RESPONSABILIDAD CIVIL Y EL DAÑO PATRIMONIAL EN LOS CONTRATOS SEGÚN EL OBJETO Y LA NATURALEZA JURÍDICA DE LA ENTIDAD CONTRATANTE

- A. RESPONSABILIDAD CIVIL Y REGÍMENES ESPECIALES DE CONTRATACIÓN EN RELACIÓN AL OBJETO DEL CONTRATO ESTATAL322
1. LOS CONTRATOS DE LAS ENTIDADES DE CRÉDITO DEL ESTADO322
2. LOS CONTRATOS DE LAS ENTIDADES ASEGURADORAS ESTATALES 323
3. LOS CONTRATOS DE ENTIDADES FIDUCIARIAS ESTATALES323
4. LOS CONTRATOS DE COMPRAVENTA DE BIENES INMUEBLES ESTATALES ESTADO COMPRADOR.....323
- 4.1. EL ESTADO VENDEDOR.....324
5. EL CONTRATO DE AVALÚO.....324
6. EL CONTRATO ESTATAL DE EMPRÉSTITO325
7. EL CONTRATO ESTATAL DE COMODATO325
8. EL CONTRATO ESTATAL DE MUTUO326
9. LA DONACIÓN326
10. EL CONTRATO ESTATAL DE ARRENDAMIENTO SE SOMETE AL DECRETO 1082 DE 2015327

10.1. EL ESTADO ARRENDADOR	328
10.2. EL ESTADO ARRENDATARIO	328
11. IMPOSICIÓN DE SERVIDUMBRE Y OCUPACIÓN TEMPORAL	329
12. CONTRATO ESTATAL DE CIENCIA Y TECNOLOGÍA.....	330
13. EL CONTRATO ESTATAL DE FIDUCIA PÚBLICA.....	332
14. EL CONTRATO ESTATAL DE ENCARGO FIDUCIARIO.....	332
15. LOS CONTRATOS ESTATALES DE EDICIÓN, IMPRESIÓN Y PUBLICACIÓN .	333
16. RÉGIMEN DE LOS CONTRATOS PARA LA REALIZACIÓN DE INVERSIONES EN NUEVAS PLANTACIONES FORESTALES DE CARÁCTER PROTECTOR ...	333
17. RÉGIMEN DE CONTRATOS PARA EL DESARROLLO DE PROYECTOS CULTURALES	334
18. RÉGIMEN DE CONTRATOS PARA LA VENTA DE LA PROPIEDAD ACCIONARIA DE LAS ENTIDADES DEL ESTADO.....	335
19. LAS CAUSALES ESPECIALES DE ORDEN PUBLICO DE DECLARATORIA DE CADUCIDAD DE LOS CONTRATOS ESTATALES	335
20. LA CADUCIDAD DE LOS CONTRATOS VIGENTES POR LA DECLARATORIA DE RESPONSABILIDAD FISCAL	337
B. RÉGIMENES ESPECIALES DE CONTRATACIÓN EN RELACIÓN A LA NATURALEZA JURÍDICA DE LAS PARTES.....	338
1. LOS CONTRATOS CELEBRADOS POR LAS UNIVERSIDADES PÚBLICAS...338	
2. LOS CONTRATOS DEL BANCO DE LA REPÚBLICA	341
3. LOS CONTRATOS CELEBRADOS CON ORGANIZACIONES NO GUBERNAMENTALES DE RECONOCIDA IDONEIDAD.....	342
CAPÍTULO SEGUNDO. RÉGIMENES ESPECIALES DE CONTRATACIÓN DE LAS EMPRESAS Y ENTIDADES DE SERVICIOS PÚBLICOS	345

2. RÉGIMEN ESPECIAL DE CONTRATACIÓN DE SERVICIOS PÚBLICOS ASISTENCIALES	346
2.1. CONTRATO PARA LA NUTRICIÓN, PROTECCIÓN Y ASISTENCIA A LA NIÑEZ, ADOLESCENCIA Y A LAS PERSONAS DE LA TERCERA EDAD..	347
2.2. CONTRATOS DE LAS INSTITUCIONES EDUCATIVAS PÚBLICAS	349
2.3. CONTRATO DE LAS UNIVERSIDADES E INSTITUCIONES PÚBLICAS DE EDUCACIÓN SUPERIOR.....	353
2.4. RÉGIMEN ESPECIAL DE LOS CONTRATOS DEL SISTEMA DE SEGURIDAD SOCIAL EN SALUD	355
2.4.1. <i>DEL RÉGIMEN CONTRIBUTIVO DEL SISTEMA DE SEGURIDAD SOCIAL EN SALUD</i>	358
2.4.2. <i>DEL RÉGIMEN SUBSIDIADO DE SEGURIDAD SOCIAL EN SALUD Y DE LOS CONTRATOS PARA LA PRESTACIÓN DEL SERVICIO</i>	361
2.4.3. <i>DEL RÉGIMEN VINCULADO DEL SISTEMA DE SEGURIDAD SOCIAL EN SALUD</i>	369
2.4.4. <i>LAS ENTIDADES PROMOTORAS DE SALUD – EPS COMO INSTITUCIONES ASEGURADORAS CONTRATANTES</i>	371
2.4.5. <i>LAS INSTITUCIONES PRESTADORAS DEL SERVICIO DE SALUD – IPS</i>	374
2.4.6. <i>DEL RÉGIMEN ESPECIAL DE CONTRATACIÓN DE LAS EMPRESAS SOCIALES DEL ESTADO – ESE–</i>	376
3. DE LAS INSTITUCIONES REGULADORAS DE LAS EMPRESAS SOCIALES DEL ESTADO–ESE	378
3.1. MINISTERIO DE SALUD Y PROTECCIÓN SOCIAL.....	380
3.2. EL CONSEJO NACIONAL DE SEGURIDAD SOCIAL EN SALUD.....	381
3.3. COMISIÓN DE REGULACIÓN DE SALUD	383

3.4. LA SUPERINTENDENCIA NACIONAL DE SALUD.....	385
3.5. LAS SECRETARÍAS DE SALUD DE LOS ENTES TERRITORIALES	387
4. DE LOS DISTINTOS NIVELES DE COMPLEJIDAD PARA LA ATENCIÓN MÉDICO-QUIRÚRGICA	388
5. MANUAL DE PROCEDIMIENTOS MÉDICOS – MAPIPOS DE SALUD.....	389
6. RÉGIMEN ESPECIAL DE LOS CONTRATOS DE LAS EMPRESAS DE SERVICIOS PÚBLICOS DOMICILIARIOS.....	390
6.1. DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS DOMICILIARIOS.....	393
7. LAS INSTITUCIONES REGULADORES DE LAS EMPRESAS DE SERVICIOS PÚBLICOS DOMICILIARIOS	394
7.1. MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE.....	395
7.1.1. <i>COMISIÓN DE REGULACIÓN DE AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO BÁSICO</i>	395
7.2. MINISTERIO DE MINAS Y ENERGÍA	397
7.2.1. <i>LA COMISIÓN DE REGULACIÓN DE ENERGÍA Y GAS</i>	399
8. MINISTERIO DE TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN Y LAS COMUNICACIONES.....	399
8.1. COMISIÓN REGULADORA DE TELECOMUNICACIONES CRC.....	401
8.2. SUPERINTENDENCIA DE SERVICIOS PÚBLICOS DOMICILIARIOS.....	401
9. RÉGIMEN ESPECIAL DE CONTRATACIÓN PARA LA PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE ASEO, ACUEDUCTO Y ALCANTARILLADO.....	403
10. RÉGIMEN ESPECIAL DE CONTRATACIÓN PARA LA PRESTACIÓN DE SERVICIO DE ENERGÍA ELÉCTRICA Y GAS COMBUSTIBLE.....	404

11. RÉGIMEN ESPECIAL DE LOS CONTRATOS PARA LA GENERACIÓN, TRANSMISIÓN Y DISTRIBUCIÓN DE ENERGÍA ELÉCTRICA	409
12. RÉGIMEN ESPECIAL DE LOS CONTRATOS PARA LA EXPLORACIÓN Y EXPLOTACIÓN DE GAS COMBUSTIBLE.....	413
13. RÉGIMEN ESPECIAL DE CONTRATOS DE TELEFONÍA PÚBLICA BÁSICA CONMUTADA	416
CAPÍTULO CUARTO: LA RESPONSABILIDAD CIVIL EN LOS CONTRATOS DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS PÚBLICOS INDUSTRIALES Y COMERCIALES.....	421
1. DE LOS CONTRATOS DE CONCESIÓN Y LICENCIAS PARA LA PRESTACIÓN DE SERVICIOS PÚBLICOS POSTALES.....	422
1.1. CORREO ORDINARIO.....	422
1.2. SERVICIOS ESPECIALES Y FINANCIEROS DE CORREOS	423
1.3. MENSAJERÍA ESPECIALIZADA	423
1.4. CONTRATOS DE CONCESIÓN PARA EL SERVICIO DE CORREOS.....	425
<i>1.4.1. LICENCIAS PARA LA PRESTACIÓN DE SERVICIOS POSTALES.....</i>	<i>427</i>
2. RÉGIMEN ESPECIAL DE LOS CONTRATOS DE CONCESIÓN DE SERVICIOS Y ACTIVIDADES DE TELECOMUNICACIONES	428
2.1. SERVICIO DE INTERNET	432
3. RÉGIMEN ESPECIAL DE LOS CONTRATOS DE CONCESIÓN PARA LA PRESTACIÓN DEL SERVICIO PÚBLICO DE TELEFONÍA MÓVIL CELULAR – TMC A TRAVÉS DEL ACCESO Y EXPLOTACIÓN DEL BIEN ESTATAL DEL ESPECTRO ELECTROMAGNÉTICO O RADIOELÉCTRICO.....	433
3.1. DE LOS CONCESIONARIOS PRESTADORES DEL SERVICIO PÚBLICO DE TELEFONÍA MÓVIL CELULAR	434

3.1.1. <i>LAS SOCIEDADES PRIVADAS COMO SUJETOS CONTRACTUALES CONCESIONARIAS DEL SERVICIO PÚBLICO DE TELEFONÍA MÓVIL CELULAR</i>	435
3.1.2. <i>LAS SOCIEDADES DE ECONOMÍA MIXTA ADJUDICATARIAS Y CONTRATISTAS DE LAS CONCESIONES PARA LA PRESTACIÓN DEL SERVICIO PÚBLICO DE TELEFONÍA MÓVIL CELULAR</i>	436
3.1.3. <i>PARTICIPACIÓN DE LAS ENTIDADES DEL SECTOR SOLIDARIO DE LA ECONOMÍA EN LA CONTRATACIÓN DE LAS CONCESIONES PARA LA PRESTACIÓN DEL SERVICIO PÚBLICO DE TELEFONÍA MÓVIL CELULAR</i>	436
3.1.4. <i>TRATAMIENTO PRIVILEGIADO PARA LAS ACCIONES CUYOS TITULARES SEAN ENTIDADES DEL SECTOR SOCIAL SOLIDARIO DE LA ECONOMÍA.....</i>	437
3.1.5. <i>VALOR DE LAS ACCIONES SUSCRITAS POR ENTIDADES DEL SECTOR SOCIAL SOLIDARIO DE LA ECONOMÍA</i>	437
3.1.6. <i>DE LAS EMPRESAS ESTATALES QUE PUEDEN SER CONTRATISTAS CONCESIONARIAS PARA LA PRESTACIÓN DEL SERVICIO DE TELEFONÍA MÓVIL CELULAR</i>	438
3.2. <i>PROCEDIMIENTO DE CONVOCATORIA, SELECCIÓN, ADJUDICACIÓN Y CELEBRACIÓN DEL CONTRATO DE CONCESIÓN PARA LA PRESTACIÓN DEL SERVICIO DE TELEFONÍA MÓVIL CELULAR.....</i>	438
3.2.1. <i>REGISTRO ESPECIAL DE PROPONENTES DEL MINISTERIO DE LAS TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN Y LAS COMUNICACIONES</i>	439
3.2.2. <i>EVALUACIÓN DE LAS PROPUESTAS U OFERTAS PRESENTADAS A LA LICITACIÓN PÚBLICA</i>	440
3.3. <i>CELEBRACIÓN, SUSCRIPCIÓN, PERFECCIONAMIENTO Y EJECUCIÓN DEL CONTRATO DE CONCESIÓN PARA LA PRESTACIÓN DEL SERVICIO PÚBLICO DE TELEFONÍA MÓVIL CELULAR</i>	441

3.4. CAUSALES ESPECIALES DE CADUCIDAD DE LOS CONTRATOS DE CONCESIÓN PARA LA PRESTACIÓN DEL <i>SERVICIO</i> DE TELEFONÍA MÓVIL CELULAR	442
3.5. CESIÓN DEL CONTRATO Y ENAJENACIÓN DE LAS ACCIONES DE LAS SOCIEDADES CONCESIONARIAS PARA LA PRESTACIÓN DEL <i>SERVICIO</i> DE TELEFONÍA MÓVIL.....	443
4. RÉGIMEN ESPECIAL DE LOS CONTRATOS DE CONCESIÓN PARA LA PRESTACIÓN DE LOS SERVICIOS DE COMUNICACIÓN PERSONAL – PCS....	444
4.1. NATURALEZA JURÍDICA DE LOS SUJETOS CONTRACTUALES CONCESIONARIOS DE PRESTACIÓN DEL <i>SERVICIO PÚBLICO</i> DE COMUNICACIÓN PERSONAL–PCS.....	446
4.2. OBLIGACIONES DE LOS CONTRATISTAS CONCESIONARIOS	448
4.3. PÉRDIDA DEL PERMISO PARA EL ACCESO, USO Y EXPLOTACIÓN DEL ESPECTRO ELECTROMAGNÉTICO ESTATAL	449
4.4. PROCEDIMIENTO DE SELECCIÓN DE LOS CONTRATISTAS CONCESIONARIOS DE LA PRESTACIÓN DE LOS SERVICIOS DE COMUNICACIÓN PERSONAL–PCS.....	450
4.5. DE LOS PLIEGOS DE CONDICIONES PARA LA PRESENTACIÓN DE LAS OFERTAS, EVALUACIÓN, ADJUDICACIÓN Y CELEBRACIÓN PARA LA CONTRATACIÓN POR EL SISTEMA DE CONCESIÓN DEL <i>SERVICIO PÚBLICO</i> DE COMUNICACIÓN PERSONAL–PCS.....	451
4.6. EVALUACIÓN Y CALIFICACIÓN DE LAS PROPUESTAS U OFERTAS	451
4.7. AUDIENCIA PÚBLICA DE SUBASTA PARA LA SELECCIÓN DE LA OFERTA MÁS FAVORABLE Y CONVENIENTE PARA LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA CONCEDENTE	452
4.8. CONTRAPRESTACIONES ECONÓMICAS EN EL CONTRATO CONMUTATIVO ESTATAL DE CONCESIONES PARA LA PRESTACIÓN DE LOS SERVICIOS DE COMUNICACIÓN PERSONAL–PCS	456

4.9. ADJUDICACIÓN, SUSCRIPCIÓN, CELEBRACIÓN Y PERFECCIONAMIENTO DEL CONTRATO DE CONCESIÓN PARA LA PRESTACIÓN DE LOS SERVICIOS DE COMUNICACIÓN PERSONAL	457
4.10. CAUSALES DE INCUMPLIMIENTO GRAVE.....	457
5. RÉGIMEN ESPECIAL DE LOS CONTRATOS DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE TELEVISIÓN	458
5.1. CONTRATOS DE CONCESIÓN PARA LA OPERACIÓN Y PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE TELEVISIÓN	459
5.2. CONTRATOS DE CONCESIÓN PARA LA OPERACIÓN, PRESTACIÓN Y PROGRAMACIÓN DE ESPACIOS DE TELEVISIÓN	460
5.3. LICENCIAS PARA LA OPERACIÓN Y PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE LA TELEVISIÓN COMUNITARIA	460
6. RÉGIMEN ESPECIAL DE LOS CONTRATOS DE CONCESIÓN PARA LA PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE TRANSPORTE PÚBLICO	461
6.1. CONDICIONES Y REQUISITOS PARA OBTENER HABILITACIÓN Y PRESTACIÓN EN LA MODALIDAD DEL SERVICIO PÚBLICO DE TRANSPORTE TERRESTRE AUTOMOTOR DE PASAJEROS METROPOLITANO, DISTRITAL Y MUNICIPAL	464
6.2. RÉGIMEN DE SEGUROS Y GARANTÍAS CONTRACTUALES.....	466
6.3. ADJUDICACIÓN, CONTRATACIÓN Y ACCESO A LA PRESTACIÓN DEL SERVICIO DE TRANSPORTE.....	468
6.4. ADJUDICACIÓN DE RUTAS Y FRECUENCIAS EN EL SERVICIO BÁSICO ...	469
6.5. EVALUACIÓN DE LAS PROPUESTAS U OFERTAS.....	469
6.6. CONDICIONES Y REQUISITOS PARA OBTENER HABILITACIÓN Y ADJUDICACIÓN PARA LA PRESTACIÓN EN LA MODALIDAD DEL SERVICIO PÚBLICO DE TRANSPORTE TERRESTRE AUTOMOTOR DE PASAJEROS POR CARRETERA	470

7. CONTRATOS DE CONCESIÓN PARA LA PRESTACIÓN DE LOS SERVICIOS DE PUERTOS O ACTIVIDAD PORTUARIA.....	471
7.1. CONTRAPRESTACIÓN ECONÓMICA EN EL CONTRATO CONMUTATIVO ESTATAL DE CONCESIONES PORTUARIAS.....	472
7.2. PLAZO DEL CONTRATO DE CONCESIÓN PARA LA PRESTACIÓN DE SERVICIOS PORTUARIOS	473
7.2.1. OTORGAMIENTO DE LA CONCESIÓN PORTUARIA	473
7.2.2. PETICIÓN DE CONCESIÓN LA CONCESIÓN PORTUARIA	473
7.2.3. OFERTA OFICIOSA DE LA CONCESIÓN PORTUARIA	476
7.2.4. GESTIÓN PREDIAL DE LA CONCESIÓN PORTUARIA.....	477
7.2.5. CAMBIOS EN LAS CONDICIONES INICIALES DEL CONTRATO DE CONCESIONES PORTUARIAS	478
7.2.6. CADUCIDAD DEL CONTRATO DE CONCESIONES PORTUARIAS.....	478
7.2.7. CONTRATOS DE CONCESIÓN PARA LA CONSTRUCCIÓN, REHABILITACIÓN, MANTENIMIENTO Y ADMINISTRACIÓN Y PRESTACIÓN DE LOS SERVICIOS AEROPORTUARIOS.....	479
7.2.8. CONTRATOS DE CONCESIÓN PARA LA CONSTRUCCIÓN, MANTENIMIENTO, REHABILITACIÓN, ADMINISTRACIÓN Y PRESTACIÓN DE LOS SERVICIOS DE TERMINALES DE TRANSPORTE TERRESTRES	480
8. RÉGIMEN ESPECIAL PARA LOS CONTRATOS DE CONCESIÓN, CONSTRUCCIÓN, REHABILITACIÓN Y MANTENIMIENTO DE LA RED VIAL.....	480
8.1. CLÁUSULAS UNILATERALES EN LOS CONTRATOS DE CONCESIÓN PARA LA CONSTRUCCIÓN, REHABILITACIÓN Y MANTENIMIENTO DE LA RED VIAL	481
8.2. GARANTÍAS DE INGRESO COMO FLUJO FINANCIERO DEL PROYECTO CONCESIONAL	482

8.3. GESTIÓN PREDIAL DIRECTA, INDIRECTA O MIXTA EN LA ADQUISICIÓN DE LOS PREDIOS PARA LA EJECUCIÓN DEL CONTRATO DE CONCESIÓN DE INFRAESTRUCTURA VIAL.....	483
8.4. LIQUIDACIÓN DEL CONTRATO DE CONCESIÓN DE INFRAESTRUCTURA DEL TRANSPORTE	485
9. RÉGIMEN ESPECIAL DE LOS CONTRATOS DE OBRAS CIVILES, ADQUISICIÓN, SUMINISTRO PARA GARANTIZAR LA SEGURIDAD AERONÁUTICA	485

SEGUNDA PARTE

LA RESPONSABILIDAD CIVIL Y EL DAÑO PATRIMONIAL EN LA GESTIÓN DE LOS CONTRATOS ESTATALES

TÍTULO PRIMERO

LA RESPONSABILIDAD CIVIL-CONTRACTUAL Y EL DAÑO PATRIMONIAL DURANTE LAS FASES PRE-CONTRACTUAL, DE EJECUCIÓN CONTRACTUAL Y POST-CONTRACTUAL

CAPITULO PRIMERO: LA RESPONSABILIDAD CIVIL Y EL DAÑO PATRIMONIAL DURANTE LA FASE PRE-CONTRACTUAL	489
1. RESPONSABILIDAD CIVIL POR INFRACCIÓN AL PRINCIPIO DE PLANEACIÓN CONTRACTUAL	489
2. RESPONSABILIDAD CIVIL-CONTRACTUAL DE LEGALIDAD PRE-CONTRACTUAL	498
3. LA RESPONSABILIDAD CIVIL Y EL PRINCIPIO DE RESPONSABILIDAD PRE-CONTRACTUAL	500
4. RESPONSABILIDAD CIVIL CONTRACTUAL Y PRINCIPIO DE LIBRE CONCURRENCIA Y SELECCIÓN OBJETIVA.....	501

5. LA GESTIÓN PRE-CONTRACTUAL DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS, CONSTITUYE UNA HERRAMIENTA PARA IDENTIFICAR LOS ELEMENTOS DE LA RESPONSABILIDAD CIVIL-CONTRACTUAL	503
5.1. LA GESTIÓN FINANCIERA EN LA FASE PRE-CONTRACTUAL DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS	504
5.2. LA GESTIÓN DE RESULTADOS A LA FASE PRE-CONTRACTUAL DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS	505
5.3. LA VALORACIÓN DE LOS COSTOS AMBIENTALES EN LA GESTIÓN PRE-CONTRACTUAL DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS	507
CAPÍTULO SEGUNDO: LA RESPONSABILIDAD CIVIL Y EL DAÑO PATRIMONIAL DURANTE LA FASE DE EJECUCIÓN DEL CONTRATO ESTATAL	509
1. EL CUMPLIMIENTO DE LOS REQUISITOS NECESARIOS PARA LA EJECUCIÓN DE LOS CONTRATOS QUE CELEBRAN LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS CONTRATANTES.....	509
2. EL DAÑO PATRIMONIAL POR INCUMPLIMIENTO DE OBLIGACIONES EN LA FASE DE EJECUCIÓN DEL CONTRATO.....	513
3. LA RESPONSABILIDAD CIVIL Y LAS OBLIGACIONES DE RESULTADO DEL CONTRATO	514
4. RESPONSABILIDAD CIVIL Y PRINCIPIO DE LEGALIDAD DURANTE LA FASE DE EJECUCIÓN DEL CONTRATO ESTATAL	514
5. LA RESPONSABILIDAD CIVIL Y EL PRINCIPIO DE LA ECUACIÓN ECONÓMICA Y FINANCIERO DEL CONTRATO ESTATAL.....	515
6. LA RESPONSABILIDAD CIVIL-CONTRACTUAL POR EL PAGO DE PRESTACIONES NO CUMPLIDAS Y POR EL RECIBO DEFECTUOSO DE LA PRESTACIÓN	516
CAPÍTULO TERCERO: LA RESPONSABILIDAD CIVIL Y EL DAÑO PATRIMONIAL DURANTE LA FASE POST-CONTRACTUAL Y/O DE LIQUIDACIÓN DEL CONTRATO ESTATAL	519

1. LA RESPONSABILIDAD CIVIL–CONTRACTUAL, PRINCIPIO DE LEGALIDAD Y GARANTÍAS POST–CONTRACTUALES.....	521
2. RESPONSABILIDAD CIVIL Y GESTIÓN POST–CONTRACTUAL	525
3. LA RESPONSABILIDAD CIVIL POR ACTOS CONCOMITANTES A LA TERMINACIÓN Y LIQUIDACIÓN DEL CONTRATO Y SUS EFECTOS.....	526

TÍTULO SEGUNDO

LA RESPONSABILIDAD CIVIL Y LA RUPTURA DE LA ECUACIÓN ECONÓMICA DEL CONTRATO ESTATAL

CAPITULO PRIMERO: RESPONSABILIDAD CIVIL, DAÑO PATRIMONIAL, RIESGOS CONTRACTUALES Y ECUACIÓN ECONÓMICA	530
1. NOCIÓN DE ECUACIÓN ECONÓMICA DEL CONTRATO ESTATAL.....	530
2. ELEMENTOS DE LA RUPTURA DEL EQUILIBRIO ECONÓMICO DEL CONTRATO	533
2.1. HECHO DEL PRÍNCIPE	533
2.2. IUS VARIANDI.....	534
2.3. INCUMPLIMIENTOS OBLIGACIONALES, MAYOR PERMANENCIA E INTERESES MORATORIOS	534
2.4. IMPREVISIÓN Y SUJECIONES MATERIALES IMPREVISTAS DURANTE LA EJECUCIÓN DEL CONTRATO ESTATAL	535
2.5. CASO FORTUITO Y FUERZA MAYOR.....	537
3. RESTABLECIMIENTO DEL EQUILIBRIO O ECUACIÓN ECONÓMICA DEL CONTRATO	538

4. LA CUANTIFICACIÓN DEL DAÑO PATRIMONIAL PARA EL RESTABLECIMIENTO DE LA RUPTURA DE LA ECUACIÓN ECONÓMICA DEL CONTRATO	539
CAPÍTULO SEGUNDO. LA RESPONSABILIDAD CIVIL Y LAS GARANTÍAS EN LAS FASES PRE-CONTRACTUAL, DE EJECUCIÓN DE CONTRATO Y POST-CONTRACTUAL.....	
1. MECANISMOS DE COBERTURA DEL RIESGO EN LOS CONTRATOS ESTATALES	542
2. CLASES DE GARANTÍAS EN LOS CONTRATOS ESTATALES.....	543
3. RIESGOS DERIVADOS DEL INCUMPLIMIENTO DE LAS OBLIGACIONES CONTRACTUALES.....	544
CAPÍTULO TERCERO: LA RESPONSABILIDAD CIVIL Y EL DAÑO PATRIMONIAL CAUSADO CON OCASIÓN DE LA RESOLUCIÓN DE CONTROVERSIAS CONTRACTUALES A TRAVÉS DE MECANISMOS ALTERNATIVOS	
1. ARREGLO DIRECTO	549
2. AMIGABLE COMPONEDOR.....	550
3. ARBITRAJE	552
3.1. TIPOS DE ARBITRAJE	553
3.2. LA CLÁUSULA COMPROMISORIA Y EL COMPROMISO	554
3.3. EL LAUDO ARBITRAL.....	556
4. CONCILIACIÓN	558
4.1. CONCILIACIÓN EXTRAJUDICIAL.....	559
4.2. CONCILIACIÓN JUDICIAL	559
5. TRANSACCIÓN	561

CONCLUSIONES	563
BIBLIOGRAFÍA	567
JURISPRUDENCIA	575
CONSEJO DE ESTADO DE COLOMBIA	580